

**PROBLEMATIKA PELAKSANAAN JAMSOSTEK
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN
2004 TENTANG SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL**

(Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora)

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana**

**Epa Juniarti Elisabeth Gultom
NIM: 312014151**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
SALATIGA
Januari 2018**



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
Jl. Diponegoro 52 - 60 Salatiga 50711
Jawa Tengah, Indonesia
Telp. 0298 - 321212, Fax. 0298 321433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Epa Juniarti Elisabeth Gultom
NIM : 312014151 Email : ejegultom6@gmail.com
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum
Judul tugas akhir : Problematika pelaksanaan Jamsostek Berdasarkan
Undang - Undang Sistem Jaminan Sosial Nasional
(Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora).
Pembimbing : 1. Dr. Dyah Hapsari Prananingrum, SH. M. Hum.
2. _____

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 26 Januari 2018



EPA JUNIARTI ELISABETH .G
ang mahasiswa



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711
Jawa Tengah, Indonesia
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Epa Juniarti Elisabeth Gultom
NIM : 312014151 Email : ejegultom96@gmail.com
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum
Judul tugas akhir : Problematika Pelaksanaan Jamsostek Berdasarkan
Undang-Undang Sistem Jaminan Sosial Nasional
(Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora)

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 26 Januari 2018

Mengetahui,

Tanda tangan & nama terang mahasiswa
EPA JUNIARTI ELISABETH GULTOM

Dr. Dyah Hapsari Praningrum, SH. M. Hum.

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**PROBLEMATIKA PELAKSANAAN JAMSOSTEK
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN
2004 TENTANG SISTEM JAMINAN SOSIAL NASIONAL
(Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum
**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana**

**Epa Juniarti Elisabeth Gultom
NIM: 312014151**

Pembimbing

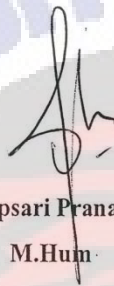
Dr. Dyah Hapsari Prananingrum, SH., M. Hum.

**Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga
Januari 2018**

Lembar Pengujian

Komisi Penguji

Penguji I



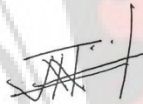
Dr. Dyah Hapsari Prananingrum, S.H.,
M.Hum.

Penguji II



Arie Siswanto, SH., M.Hum.

Penguji III



Dr. Jumiarti, SH., M.Hum.

Diuji pada tanggal 22 Januari 2018

Mengesahkan,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Marihot Janpieter Hutajulu, S.H., M.Hum

Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Epa Juniarti Elisabeth Gultom

NIM : 312014151

Judul Skripsi : Problematika Pelaksanaan Jamsostek Berdasarkan
Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang
Sistem Jaminan Sosial Nasional
(Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora).

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Salatiga, 22 Januari 2018

Epa Juniarti Elisabeth Gultom

DAFTAR ISI

UCAPAN TERIMA KASIH	I
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR PERATURAN	v
DAFTAR TABEL	vii
ABSTRAK	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	17
C. Tujuan Penelitian	17
D. Manfaat Penelitian	17
E. Metode Penelitian	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN PEMBAHASAN	21
A. Kajian Pustaka	21
A.1. Pengertian Hukum Ketenagakerjaan	21
A.1.1. Kedudukan Hukum Ketenagakerjaan Dalam Sistem Hukum Indonesia	24
A.1.2. Sumber-Sumber Hukum Ketenagakerjaan	25
A.1.3. Pengawasan Ketenagakerjaan	28
A.2. Perlindungan Tenaga Kerja	29
A.2.1. Keselamatan dan Kesehatan Kerja	32
A.2.2. Jaminan Sosial	37
1. Jaminan Sosial Tenaga Kerja (Jamsostek)	39
2. Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (BPJS)	56

B. Pembahasan	73
B.1. Gambaran Umum PT. Apac Inti Corpora	73
B.1.1. Sejarah Berdirinya PT. Apac Inti Corpora	73
B.1.2. Visi dan Misi PT. Apac Inti Corpora	75
B.1.3. Ruang Lingkup Pekerja di PT. Apac Inti Corpora	76
B.1.4. Struktur Organisasi di PT. Apac Inti Corpora	78
B.1.5. Lokasi dan Lingkungan di PT. Apac Inti Corpora	80
B.1.6. Pekerja dan Serikat Pekerja di PT. Apac Inti Corpora	81
B.1.7. Fasilitas Kesejahteraan Pekerja di PT. Apac Inti Corpora	83
B.2. Pelaksanaan JAMSOSTEK Berdasarkan UU Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional	84
B.3. Kendala-Kendala Pelaksanaan JAMSOSTEK Berdasarkan UU No. 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional	118
BAB III PENUTUP	127
A. Kesimpulan	127
B. Saran	129
DAFTAR BACAAN	130

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul “Problematika Pelaksanaan Jamsostek Berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional (Studi Kasus pada PT. Apac Inti Corpora)” ini merupakan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana.

Dalam pembuatan skripsi hingga terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Terima Kasih buat **Tuhan Yesus Kristus** atas segala yang Engkau berikan dalam kehidupan saya.
2. Bapak Arie Siswanto, SH., M.Hum. Selaku Dekan di Fakultas Hukum (S1), Wali Studi, dan Dosen Penguji yang telah memfasilitasi pelaksanaan program studi Ilmu Hukum, yang telah membantu dan meluangkan waktunya, memberikan masukan dan saran dengan penuh kesabaran dalam menjadi wali studi dan dosen penguji selama proses penyusunan skripsi di program studi Ilmu Hukum.
3. Bapak Dr. Marihot Janpiter Hutajulu, S.H., M.Hum. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum (Kaprodi S1) Universitas Kristen Satya Wacana yang telah memberikan layanan akademik, sehingga dapat terlaksana dan terselesaikannya studi dan penulisan skripsi.
4. Ibu Dr. Dyah Hapsari Prananingrum, SH., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya, memberikan motivasi dan semangat, dan memberikan masukan dan saran dalam membimbing penulis selama proses studi di program studi Ilmu Hukum dan selama proses penyusunan skripsi.
5. Ibu Dr. Jumiarti, SH., M.Hum. Selaku Dosen Penguji yang telah membantu dan meluangkan waktunya untuk memberikan masukan dan saran selama proses penyusunan dan perbaikan skripsi.

6. Seluruh dosen pengajar Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana yang telah memberikan ilmu dan motivasi kepada penulis serta segenap Tata Usaha (TU) yang telah membantu penulis dari awal perkuliahan hingga akhir.
7. Bapak Gultom dan Ibunda Sagala selaku kedua orang tua, dan Adik-adik perempuan saya yang telah mendoakan saya dan mendorong saya penuh terhadap cita-cita dan harapan saya.
8. Seluruh pihak di Perusahaan Apac Inti Corpora yaitu; Bapak/Ibu Kepala dan Staff Personalia, HRD, Legal & PR dan seluruh karyawan di Perusahaan Apac Inti Corpora yang telah membantu dan memberikan izin untuk melakukan penelitian di Perusahaan Apac Inti Corpora.
9. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana angkatan 2014, 2015, 2016, dan 2017.
10. Seluruh teman-teman di Kosan Rudiani 4 (empat) yang telah membantu dan menjadi teman dikosan selama di Salatiga.
11. Serta seluruh pihak lain yang ikut membantu secara langsung maupun tidak langsung. Penulis hanya dapat mendoakan, kiranya Tuhan membalas segala kebaikan mereka. Amin

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf jika ada kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bernilai bagi pihak yang membutuhkan. Tuhan memberkati.

KATA PENGANTAR

Hukum Ketenagakerjaan dahulu disebut hukum perburuhan yang merupakan terjemahan dari *arbeidsrechts*. Pengertian dari *arbeidsrechts* adalah bagian dari hukum yang berlaku yang pada pokoknya mengatur hubungan antara buruh dengan majikan, antara buruh dengan buruh dan antara buruh dengan pengusaha. Adapun pengertian hukum ketenagakerjaan adalah hukum yang mengatur tentang tenaga kerja. Dalam artian bahwa hukum ketenagakerjaan tidak hanya mengatur tentang kerja, melainkan juga pengaturan di luar hubungan kerja, perlindungan bagi pekerja atau buruh dan termasuk proses-proses atau keputusan-keputusan yang dikeluarkan untuk merealisasikan hubungan tersebut menjadi kenyataan.

Terkait perlindungan bagi tenaga kerja wajib dilaksanakan dalam Perusahaan dengan tujuan untuk menjamin berlangsungnya sistem hubungan kerja secara harmonis tanpa disertai adanya tekanan dari pihak yang kuat kepada pihak yang lemah. Pada perlindungan hukum bagi tenaga kerja didasari oleh peraturan Nomor 13 Tahun 2003 tentang Undang-Undang Ketenagakerjaan dan Peraturan lainnya, seperti: Undang-Undang No. 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial, Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1970 tentang Keselamatan Kerja, Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2014 tentang Kesehatan. Mengenai dasar hukum yang telah diuraikan merupakan bentuk perlindungan hukum oleh negara bagi pekerja.

Salah satunya bentuk perlindungan hukum oleh negara bagi pekerja adalah Jaminan Sosial. Jaminan Sosial merupakan bentuk jaminan atas kemungkinan hilangnya pendapatan pekerja sebagai atau seluruhnya atau bertambahnya pengeluaran atas resiko sakit, kecelakaan kerja, meninggal dunia atau resiko ekonomi lainnya.

Dan bentuk jaminan sosial bagi tenaga kerja merupakan program publik yang memberikan perlindungan bagi pekerja untuk mengatasi resiko sosial ekonomi tertentu yang penyelenggaraannya menggunakan mekanisme asuransi

sosial. Sebagai mekanisme asuransi sosial yang diselenggarakan oleh Pemerintah adalah program Jaminan Sosial Tenaga Kerja (Jamsostek). Pada program Jamsostek dilandasi oleh Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1992 tentang Jaminan Sosial Tenaga Kerja (Jamsostek) dan sebagai Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Tenaga Kerja melalui Peraturan Pemerintah Nomor 36 Tahun 1995.

Kemudian pada awal tahun 2014, pemerintah menerbitkan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial yang merupakan transformasi dari pengaturan Jamsostek. Pada perubahan pengaturan seperti ini dibutuhkan penelitian dengan tujuan agar pencapaian jaminan sosial bagi pekerja terpenuhi meskipun pada masa peralihan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan.

Pada Skripsi ini membahas tentang pelaksanaan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan. Dengan demikian dilakukan penelitian di Perusahaan Apac Inti Corpora sebagai bentuk pengukuran pada pengaturan BPJS Ketenagakerjaan dan untuk mengetahui apakah Perusahaan sudah memberikan jaminan perlindungan bagi pekerja berdasarkan dengan peraturan yang berlaku pada saat pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan.

Salatiga, 22 Januari 2018

Epa Juniarti Elisabeth Gultom

DAFTAR PERATURAN

Undang-Undang No. 1 Tahun 1970 tentang Keselamatan Kerja.

Undang-Undang No. 7 Tahun 1981 tentang Wajib Laport Ketenagakerjaan di Perusahaan.

Undang-Undang No. 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Undang-Undang No. 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional

Undang-Undang No. 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial.

Undang-Undang No. 36 Tahun 2014 tentang Kesehatan.

Peraturan Pemerintah No. 101 Tahun 2012 tentang Penerima Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan.

Peraturan Pemerintah No. 44 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Program Jaminan Kecelakaan Kerja dan Jaminan Kematian.

Peraturan Pemerintah No. 45 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Program Jaminan Pensiun.

Peraturan Pemerintah No. 60 Tahun 2015 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah No. 46 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Program Jaminan Hari Tua.

Peraturan Menteri Ketenagakerjaan No. 19 Tahun 2015 tentang Tata Cara Persyaratan Pembayaran Manfaat Jaminan Hari Tua.

Peraturan Menteri Ketenagakerjaan No. 26 Tahun 2015 tentang Tata Cara Penyelenggaraan Program Jaminan Kecelakaan Kerja, Jaminan Kematian, Dan Jaminan Hari Tua Bagi Peserta Penerima Upah.

Peraturan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan No. 1 Tahun 2014 tentang Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan.

Peraturan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan No. 4 Tahun 2016 tentang Petunjuk Teknis Penyelenggaraan Koordinasi Manfaat Dalam Program Jaminan Kesehatan Nasional.

Peraturan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan No. 6 Tahun 2016 tentang Perubahan Status Kepesertaan Peserta Pekerja Bukan Penerima Upah dan Peserta Bukan Pekerja Dalam Penyelenggaraan Program Jaminan Kesehatan Nasional.

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbandingan Pelaksanaan Jaminan Sosial sesuai Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional	5
Tabel 2. Statistik Pekerja PT. Apac Inti Corpora Berdasarkan Usia	81
Tabel 3. Statistik Pekerja PT. Apac Inti Corpora berdasarkan tingkat Pendidikan	82
Tabel 4. Perbandingan Peraturan Jaminan Sosial	85
Tabel 5. Masa Peralihan Jaminan Sosial di Perusahaan Apac Inti Corpora ..	86
Tabel 6. Transisi Jaminan Pensiun	88
Tabel 7. Transisi Jaminan Kecelakaan Kerja	91
Tabel 8. Transisi Jaminan Kematian	95
Tabel 9. Transisi Jaminan Hari Tua	98
Tabel 10. Masa transisi Jaminan Pemeliharaan Kesehatan	100

ABSTRAK

Skripsi ini dibahas tentang “Problematika Pelaksanaan Jamsostek Berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional (UU SJSN)” Pada awalnya di Indonesia bentuk perlindungan bagi pekerja hanya diatur dalam pengaturan Jaminan Sosial Tenaga Kerja (Jamsostek). Dimana Jamsostek merupakan bentuk perlindungan hukum oleh Negara yang pertama dibuat untuk pekerja.

Selanjutnya, pada awal tahun 2014 Pemerintah telah melakukan transformasi pada pengaturan Jamsostek menjadi BPJS Ketenagakerjaan. Oleh karena ini, maka dibutuhkan penelitian mengenai pelaksanaan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan di Perusahaan Apac Inti Corpora, Bawen. Tujuan dilakukan penelitian pelaksanaan peralihan pengaturan Jamsostek ke BPJS Ketenagakerjaan adalah sebagai tolak ukur bagi pemerintah dan Perusahaan terhadap peraturan BPJS Ketenagakerjaan yang menjadi bentuk perlindungan bagi pekerja. Sehingga, apakah selama masa peralihan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan pada pelaksanaan di Perusahaan Apac Inti Corpora sudah menjamin pekerja ?

Berdasarkan hasil penelitian menunjukan bahwa pelaksanaan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan yang telah dilaksanakan di PT. Apac Inti Corpora sudah menjamin perlindungan bagi pekerja khususnya Keselamatan Kesehatan Kerja (K3) yang diterapkan pada Perusahaan Apac Inti Corpora merupakan bentuk perlindungan tambahan bagi pekerja. Dan pada pelaksanaan pengaturan Jamsostek transisi dari BPJS Ketenagakerjaan terdapat kendala yang menjadi faktor penghambat bagi Perusahaan dalam menerapkan pengaturan BPJS Ketenagakerjaan.

Kata Kunci : Pelaksanaan Jamsostek, Undang-Undang Sistem Jaminan Sosial Nasional, Apac Inti Corpora.